

अध्याय 7: सतत विकास लक्ष्य

संयुक्त राष्ट्र ने सितंबर 2015 में सतत विकास लक्ष्यों (एस.डी.जी.) को गरीबी को समाप्त करने, ग्रह की रक्षा करने और 2030 तक सभी लोगों को शांति और समृद्धि का आनंद लेने के लिए एक सार्वभौमिक मांग के रूप में अपनाया था। 25 सितंबर 2015 को 'ट्रांसफॉर्मिंग आवर वर्ल्ड: द 2030 एजेंडा फॉर सस्टेनेबल डेवलपमेंट' नामक दस्तावेज को अपनाने के साथ संयुक्त राष्ट्र महासभा के सत्तरवें सत्र में अगले 15 वर्षों के लिए 17 सतत विकास लक्ष्यों (एस.डी.जी.) को औपचारिक रूप से अपनाया गया था। इस सत्र में, भारत सहित प्रत्येक देश ने आने वाले 15 वर्षों में लक्ष्यों और लक्ष्यों को लागू करने में हुई प्रगति के संबंध में राष्ट्रीय, क्षेत्रीय और वैश्विक स्तर पर अनुवर्ती कार्रवाई और समीक्षा के लिए प्राथमिक जिम्मेदारी स्वीकार की थी। एसडीजी 01 जनवरी 2016 से प्रभावी हुआ था।



एस.डी.जी .14- 'पानी के नीचे जीवन'

इस सतत विकास लक्ष्य का उद्देश्य सतत विकास के लिए महासागरों, समुद्रों और समुद्री संसाधनों का संरक्षण और सतत उपयोग करना है। इस लक्ष्य के तहत तटीय क्षेत्रों के संरक्षण के लिए प्रासंगिक लक्ष्य जिनकी लेखापरीक्षा में जांच की गई थी, वे नीचे दिए गए हैं:

लक्ष्य	विवरण
14.1	2025 तक, सभी प्रकार के समुद्री प्रदूषण को रोकें और महत्वपूर्ण रूप से कम करें, विशेष रूप से भूमि-आधारित गतिविधियों से, जिसमें समुद्री मलबे और पोषक तत्व प्रदूषण शामिल हैं।
14.2	2020 तक, महत्वपूर्ण प्रतिकूल प्रभावों से बचने के लिए समुद्री और तटीय पारितंत्रों का स्थायी प्रबंधन और संरक्षण करना, जिसमें उनके लचीलेपन को मजबूत करना शामिल है, और स्वस्थ और उत्पादक महासागरों को प्राप्त करने के लिए उनकी बहाली के लिए कार्रवाई करना।
14.3	समुद्र के अम्लीकरण के प्रभावों को कम करना और उनका समाधान करना, जिसमें सभी स्तरों पर वैज्ञानिक सहयोग बढ़ाना शामिल है
14.5	2020 तक, राष्ट्रीय और अंतर्राष्ट्रीय कानून के अनुरूप और सर्वोत्तम उपलब्ध वैज्ञानिक जानकारी के आधार पर कम से कम 10 प्रतिशत तटीय और समुद्री क्षेत्रों का संरक्षण करें।

भारत में, नेशनल इंस्टीट्यूशन फॉर ट्रांसफॉर्मिंग इंडिया (नीति आयोग) के पास एस.डी.जी. के कार्यान्वयन और सरकारी योजनाओं/कार्यक्रमों को एस.डी.जी. के साथ संरेखित करने की समग्र जिम्मेदारी है। इसे एस.डी.जी. के लिए राष्ट्रीय लक्ष्यों की पहचान करने और उन्हें कार्यान्वयन के लिए संबंधित मंत्रालयों/विभागों को सौंपने की जिम्मेदारी सौंपी गई थी। एस.डी.जी.-14 की दिशा में गतिविधियों के कार्यान्वयन के लिए नीति आयोग ने पृथ्वी विज्ञान मंत्रालय को एक नोडल मंत्रालय के रूप में नामित किया है। लेखापरीक्षा ने लक्ष्य के अंतर्गत लक्ष्य प्राप्त करने की दिशा में सरकार के प्रयासों की समीक्षा की थी। लेखापरीक्षा ने मुख्य रूप से मंत्रालयों की कार्यनीति के साथ-साथ संबंधित संस्थानों द्वारा तैयारियों पर ध्यान केंद्रित किया था।

7.1 अपूर्ण हितधारक मानचित्रण

हितधारक मानचित्रण निर्णय निर्माता को यह आकलन करने में सहायता करता है कि परियोजना योजना, नीति और कार्यक्रम या अन्य कार्रवाई में हितधारक के हित को कैसे संबोधित किया जाना है। नीति आयोग ने एस.डी.जी.-14 के तहत लक्ष्यों के संबंध में हितधारकों की मानचित्रण की थी। तदनुसार, एस.डी.जी.-14 के लिए हितधारक/लाइन मंत्रालय थे- पृथ्वी विज्ञान मंत्रालय; पर्यावरण वन और जलवायु परिवर्तन मंत्रालय; मत्स्यपालन विभाग, मत्स्यपालन, पशुपालन और डेयरी मंत्रालय; कृषि एवं किसान कल्याण मंत्रालय। इस मानचित्रण को अगस्त 2017 और अगस्त 2018 में संशोधित किया गया था।

लेखापरीक्षा ने हितधारक मानचित्र की जांच की और पाया कि कुछ महत्वपूर्ण हितधारक संगठन मानचित्र में शामिल नहीं थे। तेल प्रदूषण से निपटने के लिए केंद्रीय समन्वय अभिकरण के रूप में नामित भारतीय तटरक्षक बल के पास तेल रिसाव के प्रति देश के समुद्री क्षेत्रों की निगरानी करने का अधिदेश है। एस.डी.जी. 14.1 (समुद्री प्रदूषण) से संबंधित गतिविधियों में एक महत्वपूर्ण हितधारक होने के बावजूद, हितधारक मानचित्र में भारतीय तटरक्षक बल को शामिल नहीं किया गया था।

जलपोत स्रोत प्रदूषण समुद्री जैव विविधता को प्रभावित करने वाले समुद्री प्रदूषण के महत्वपूर्ण कारणों में से एक है। वाणिज्य पोत परिवहन अधिनियम 1958 के तहत विभिन्न प्रावधान पत्तन, पोत परिवहन और जलमार्ग मंत्रालय को जहाजों, जहाजों के मलबे, जहाज निर्माण और जहाज मरम्मत करने वाले उद्योगों और जहाज तोड़ने से होने वाले प्रदूषण को रोकने और नियंत्रित करने के लिए अनिवार्य करते हैं। हितधारक मानचित्रण में पत्तन, पोत परिवहन और जलमार्ग मंत्रालय शामिल नहीं था।

एम.ओ.ई.एस. ने कहा (फरवरी 2022) कि एस.डी.जी.-14 की उपलब्धि के लिए हितधारक मानचित्रण से संबंधित सिफारिशों को नोट कर लिया गया है और इस संबंध में नीति आयोग और अन्य हितधारक मंत्रालयों के साथ इस मुद्दे को उठाया जाएगा।

7.2 राष्ट्रीय संकेतक रूपरेखा में कमियां

एस.डी.जी. संकेतक मात्रात्मक आउटपुट हैं जो कार्यान्वयनकर्ता को कार्यान्वयन प्रयासों की प्रगति का आकलन करने में मदद करते हैं। 2017 में संयुक्त राष्ट्र महासभा ने एस.डी.जी. के वैश्विक संकेतक रूपरेखा (जी.आई.एफ.) के रूप में 232 संकेतकों को अपनाया था। सदस्य देशों को जी.आई.एफ. के आधार पर राष्ट्रीय संकेतक रूपरेखा (एन.आई.एफ.) तैयार करना था जो नीति निर्माताओं और विभिन्न योजनाओं और कार्यक्रमों के कार्यान्वयनकर्ताओं को संबंधित एस.डी.जी. लक्ष्यों को प्राप्त करने पर उनकी प्रगति पर नजर रखने के लिए उचित निर्देश देगा। सांख्यिकी और कार्यक्रम कार्यान्वयन मंत्रालय (एम.ओ.एस.पी.आई.) को एस.डी.जी. और संबंधित लक्ष्यों की प्रगति को मापने के लिए राष्ट्रीय संकेतक रूपरेखा (एन.आई.एफ.) विकसित करने की जिम्मेदारी सौंपी गई थी। एम.ओ.एस.पी.आई. जुलाई 2019 में एस.डी.जी. राज्य संकेतक रूपरेखा (एस.आई.एफ.) के विकास के लिए दिशा-निर्देश लेकर आया था। एस.डी.जी. की दिशा में प्रगति का आकलन करने में एस.डी.जी. संकेतकों के महत्व को देखते हुए, राष्ट्रीय संकेतकों को देश के विशिष्ट पर्यावरणीय पहलुओं को ध्यान में रखते हुए वैश्विक संकेतकों के साथ संरेखित करना था। इस संबंध में लेखापरीक्षा ने व्यक्तिगत एस.डी.जी. 14 लक्ष्यों के प्रति बनाए गए संकेतकों की समीक्षा की और कुछ कमियां पाई गईं।

7.2.1 एस.डी.जी. 14.1 के वैश्विक संकेतकों में 'तटीय सुपोषण और प्लास्टिक मलबे के घनत्व का सूचकांक' शामिल है। जबकि एम.ओ.ई.एस. द्वारा तैयार राष्ट्रीय संकेतक तटीय जल गुणवत्ता सूचकांक (सी.डब्ल्यू.क्यू.आई.) पोषक तत्वों के प्रदूषण को ध्यान में रखता है, एम.ओ.ई.एस. को प्लास्टिक मलबे के घनत्व से संबंधित एक संकेतक तैयार करना बाकी था। एम.ओ.ई.एस. ने कहा (जनवरी 2022) कि उन्होंने 2019 में इस सूचक के संबंध में प्रारंभिक डाटा का संग्रह करना शुरू कर दिया है।

7.2.2 एस.डी.जी. लक्ष्य 14.2 के लिए वैश्विक संकेतक 'समुद्री क्षेत्रों के प्रबंधन के लिए पारिस्थितिकी तंत्र आधारित दृष्टिकोण का उपयोग' था। पारिस्थितिकी तंत्र दृष्टिकोण भूमि, जल और जीवित संसाधनों के एकीकृत प्रबंधन को इस तरह से बढ़ावा देता है जो पारस्परिक रूप से संगत संरक्षण और सतत उपयोग प्राप्त करता है और लोगों एवं प्रकृति के लिए समान लाभ प्रदान करता है। एस.डी.जी. 14.2 के लिए राष्ट्रीय संकेतक 'मैंग्रोव के तहत क्षेत्र में प्रतिशत परिवर्तन' और 'समुद्री संरक्षित क्षेत्रों में प्रतिशत परिवर्तन' थे। हमने पाया कि संकेतक एस.डी.जी. लक्ष्य को समग्र रूप से संबोधित नहीं करते हैं और इस हद तक वैश्विक संकेतकों के अनुरूप नहीं हैं क्योंकि संकेतक अनिवार्य रूप से मैंग्रोव पारिस्थितिकी तंत्र के प्रबंधन के लिए केवल विकसित कार्यक्रमों के आउटपुट को मापता है। लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए नियोजित गतिविधियों की सूची में उप-संकेतक और जैव विविधता का भी गठन होना चाहिए था, मत्स्य सूचकांकों को लक्ष्य के लिए आदर्श रूप से आउटपुट संकेतक बनाना चाहिए था।

7.2.3 एम.ओ.एस.पी.आई. द्वारा तैयार एन.आई.एफ. के अनुसार, 'सी.आर.जेड. अधिसूचना 2011 का कार्यान्वयन' वैश्विक संकेतक एस.डी.जी. 14.2.1 के लिए राष्ट्रीय संकेतकों में से एक के रूप में शामिल किया गया था। हमने पाया कि इस संकेतक को बाद में 2020 में इस तथ्य के कारण हटा दिया गया था कि संकेतक प्रकृति में स्थिर था और यह माप के लिए उपयुक्त नहीं था। हालांकि, तटीय वातावरण में पारिस्थितिकी तंत्र-आधारित दृष्टिकोण के कार्यान्वयन के लिए सी.आर.जेड. का प्रवर्तन महत्वपूर्ण है। सी.आर.जेड. के साथ-साथ आई.सी.जेड.एम.पी. के कार्यान्वयन में गतिविधियों का एक क्रम शामिल है जो सी.जेड.एम.पी. की तैयारी, सी.वी.सी.ए. के सीमांकन, विभिन्न स्थानिक संदर्भ लाइनों के सीमांकन और ग्राउंड मार्किंग के साथ शुरू होता है। हालांकि, इन डिलिवरेबल्स को संकेतक रूपरेखा में नहीं लाया गया था।

7.3 डाटा गुणवत्ता संबंधी मुद्दे

एस.डी.जी. लक्ष्यों के कार्यान्वयन पर प्रगति पर नजर रखने के लिए गुणवत्ता डाटा महत्वपूर्ण है। एस.डी.जी. लक्ष्यों की प्रगति पर नजर रखने के लिए विभिन्न स्रोतों से डाटा के संग्रह, विश्लेषण और एकीकरण की आवश्यकता होती है। लेखापरीक्षा ने एस.डी.जी.-14 आउटपुट संकेतकों से संबंधित डेटा अंतराल का आकलन किया और निम्नलिखित पाया:

क) समुद्री प्रदूषण से संबंधित एस.डी.जी. 14.1 की उपलब्धि का आकलन करने के लिए सी.डब्ल्यू.क्यू.आई. महत्वपूर्ण संकेतकों में से एक है। सी.डब्ल्यू.क्यू.आई. बनाने वाले विभिन्न मानकों को राष्ट्रीय तटीय अनुसंधान केंद्र द्वारा समुद्री जल गुणवत्ता निगरानी कार्यक्रम (एस.डब्ल्यू.क्यू.एम.) के तहत एम.ओ.ई.एस. द्वारा मापा जाता है। एस.डब्ल्यू.क्यू.एम. का उद्देश्य समय-समय पर भारत के तटीय जल में जल गुणवत्ता मानकों की निगरानी करना था। इस कार्यक्रम में घरेलू, औद्योगिक, कृषि और जलीय कृषि अपशिष्ट जैसे समुद्री प्रदूषण के भूमि आधारित स्रोतों पर चयनित प्रमुख कस्बों/शहरों से डाटा का संग्रह और विश्लेषण शामिल था। लेखापरीक्षा ने पाया कि डाटा संग्रह बिंदु 1990-2011 के दौरान 81 स्थानों से घटकर वर्ष 2017 में 17 हो गए थे। डाटा संग्रह बिंदुओं की संख्या को 2021 में बढ़ा कर 50 तक कर दिया गया था। साथ ही, यह पाया गया कि सभी भाग लेने वाले संस्थानों द्वारा सभी चार सत्र के लिए डाटा लगातार एकत्र नहीं किया गया था। निरंतर डाटा की कमी उन विश्लेषणों को प्रभावित करेगी जो समय के साथ डाटा पैटर्न को समझने के लिए किए जाने थे।

7.4 संकेतकों का स्थानीयकरण

एस.डी.जी. लक्ष्यों के लिए राज्य संकेतकों की समीक्षा करते समय, यह पाया गया कि अधिकांश तटीय राज्य अपनी व्यक्तिगत महत्वपूर्ण विकास प्राथमिकताओं और डाटा आवश्यकताओं के आधार पर स्थानीय संकेतकों के साथ नहीं आए थे। हमने पाया कि महाराष्ट्र और केरल राज्यों द्वारा राज्य संकेतक रूपरेखा तैयार नहीं की गई थी। यह पाया गया कि गुजरात को छोड़कर, अन्य सभी तटीय राज्यों ने राज्य विशिष्ट पर्यावरणीय पहलुओं के अनुकूल किए बिना

एम.ओ.एस.पी.आई. द्वारा विकसित राष्ट्रीय संकेतकों को अपनाया गया था। साथ ही, उन राज्यों में जहां एस.आई.एफ. तैयार किए गए थे, जिला स्तर पर आगे स्थानीयकरण केवल कर्नाटक राज्य द्वारा जिला संकेतक रूपरेखा (डी.आई.एफ.) को अधिसूचित करके किया गया था।

7.5 निष्कर्ष

- एस.डी.जी. 14 के लिए हितधारक मानचित्रण लक्ष्य प्राप्ति से जुड़े कुछ प्रमुख घटकों में कारक नहीं है।
- एस.डी.जी. का स्थानीयकरण अपने प्रारंभिक चरण में है, जिसमें दो तटीय राज्यों ने अभी तक राज्य संकेतक रूपरेखा को अधिसूचित नहीं किया है और केवल कर्नाटक राज्य एस.डी.जी. 14 के लिए जिला संकेतक रूपरेखा विकसित कर रहा है।